



**Program Współpracy Powiatu Radziejowskiego
z organizacjami pozarządowymi na rok 2019**

Preambuła

Organizacje pozarządowe są trzecim sektorem, obok publicznego i prywatnego działającym na rzecz dobra publicznego. Jako baza rozwoju lokalnych wspólnot, zrzeszających najbardziej aktywnych i wrażliwych na sprawy społeczne obywateli. Ich działania przyczyniają się do wzrostu aktywności oraz poczucia odpowiedzialności za własne otoczenie wśród lokalnych społeczności. Angażowanie obywateli w działanie na rzecz wspólnego dobra, sprzyja powstawaniu ciekawych inicjatyw lokalnych. Z tego względu stanowią znakomite uzupełnienie działań podejmowanych przez lokalne samorządy.

Przyjmując Program Współpracy Powiatu Radziejowskiego z Organizacjami Pozarządowymi i innymi podmiotami, Rada Powiatu w Radziejowie deklaruje budowanie dialogu obywatelskiego, chęć umacniania lokalnych działań, stwarzania warunków do powstawania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnej. Intencją powiatu jest rozwój współpracy z sektorem pozarządowym, będącym ważnym składnikiem lokalnego systemu demokratycznego i ładu społecznego.

Konstytucyjna zasada pomocniczości oraz wynikające z innych ustaw kompetencje jednostek samorządu terytorialnego stanowią podstawę rozwoju wzajemnych relacji między administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi.

Stworzony program służyć ma kształtowaniu demokratycznego ładu społecznego w lokalnym środowisku. Samorząd Powiatu Radziejowskiego od lat współpracuje z organizacjami pozarządowymi i będąc przekonany o korzyściach płynących z tej współpracy będzie nadal ją kontynuował w oparciu o wspólnie przyjęte założenia. W obliczu znacznego niedoboru środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych szczególnego znaczenia nabierają proponowane formy współpracy pozafinansowej. Stają się one gwarantem właściwej realizacji wyznaczonych przez Program celów.

Wyrazem dążenia do wspierania tej działalności jest „Program Współpracy Powiatu Radziejowskiego z organizacjami pozarządowymi na rok 2019”.

Rozdział 1 Postanowienia ogólne

§ 1. 1. Ilekroć w programie mówi się o:

- 1) „ustawie” – należy przez to rozumieć ustawę z 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450 ze zm.);
- 2) „programie” – należy przez to rozumieć „Program Współpracy Powiatu Radziejowskiego z organizacjami pozarządowymi na rok 2019”;
- 3) „organizacjach pozarządowych” – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ustawy;
- 4) starostwie – należy przez to rozumieć Starostwo Powiatowe w Radziejowie;
- 5) powiecie – należy przez to rozumieć Powiat Radziejowski;
- 6) radzie – należy przez to rozumieć Radę Powiatu w Radziejowie;
- 7) zarządzie - należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu w Radziejowie;
- 8) konkurs - rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450 ze zm.);

2. Program obejmuje współpracę Powiatu Radziejowskiego z organizacjami pozarządowymi działającymi na rzecz Powiatu Radziejowskiego i jego mieszkańców.

3. Program określa cele, formy, zasady i priorytetowe obszary współpracy Powiatu Radziejowskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami oraz wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację.

Rozdział 2 Cele Programu

§ 2. Głównym celem Programu jest wzmocnienie współpracy między samorządem a organizacjami pozarządowymi służącej budowie społeczeństwa obywatelskiego.

§ 3. Celami szczegółowymi są:

- 1) wzmocnienie współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 wyżej cytowanej Ustawy;
- 2) bieżące rozpoznanie potrzeb społecznych i potencjału organizacji pozarządowych w celu zaspakajania tych potrzeb;
- 3) zwiększenie efektywności realizacji zadań publicznych;
- 4) wspieranie i promowanie współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Rozdział 3 Zasady współpracy

§ 4. Współpraca samorządu powiatu radziejowskiego z organizacjami pozarządowymi opiera się na zasadach:

- 1) pomocniczości – oznacza, że powiat powierza organizacjom realizację zadań własnych, a organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy;
- 2) suwerenności stron - oznacza, że stosunki pomiędzy powiatem a organizacjami kształtowane będą z poszanowaniem wzajemnej autonomii i niezależności;
- 3) partnerstwa - dobrowolna współpraca równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych potrzeb i problemów mieszkańców powiatu, wypracowaniu sposobów ich rozwiązania oraz osiągnięciu razem wytyczonych celów;
- 4) efektywności – oznacza wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów realizacji zadań publicznych;
- 5) uczciwej konkurencji – wymóg udzielania tych samych informacji odnośnie wykonywania działań przez podmioty publiczne i niepubliczne oraz obowiązek stosowania tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny tych działań podejmowaniu decyzji dotyczących ich finansowania;
- 6) jawności - możliwości współpracy powiatu z organizacjami są powszechnie znane i dostępne oraz zrozumiałe w zakresie stosowania procedur i kryteriów podejmowania decyzji.

Rozdział 4

Zakres przedmiotowy

§ 5. Przedmiotem współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi jest realizacja zadań własnych, określonych w katalogu zawartym w art. 4 ust. 1 ustawy, a w szczególności:

- 1) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób:
 - 1a) wspieranie rodziny i systemu pieczy,
 - 1b) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa;
- 2) działalności na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym;
- 3) podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej;
- 4) ochrony i promocji zdrowia, w tym działalności leczniczej w rozumieniu ustawy z dn. 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2015 r. poz.618, 788 i 905);
- 5) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych;
- 6) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym;
- 7) promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy;
- 8) nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania;
- 9) działalności na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży;
- 10) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
- 11) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;
- 12) turystyki i krajoznawstwa;
- 13) ratownictwa i ochrony ludności;
- 14) działalności na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami;
- 15) promocji i organizacji wolontariatu;
- 16) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym;
- 17) działalność na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, w zakresie określonym w pkt 1-16.

Rozdział 5

Formy współpracy

§ 6. 1. Współpraca powiatu z organizacjami pozarządowymi będzie miała charakter finansowy i pozafinansowy.

2. Współpraca o charakterze finansowym odbywać się będzie w następujących formach

- 1) zlecenie realizacji zadań publicznych w trybie otwartego konkursu ofert, zgodnie z przepisami określonymi w art. 11 ustawy;
- 2) zlecenie realizacji zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert (tzw. tryb uproszczony), zgodnie z przepisami określonymi w art.19 a ustawy;

Zlecenie zadań publicznych przyjmuje formę wsparcia.

3. Współpraca o charakterze niefinansowym odbywać się będzie poprzez:

- 1) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów prawa miejscowego stanowiącego przez Radę w dziedzinie dotyczącej działalności statutowej organizacji, zgodnie z postanowieniami Uchwały Nr IV/34/2011 z dnia 27 stycznia 2011 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi aktów prawa miejscowego;
- 2) tworzenie w miarę potrzeb wspólnych zespołów konsultacyjnych o charakterze doradczym, opiniodawczym lub inicjatywnym;
- 3) udzielanie przez samorząd w miarę możliwości wsparcia dla organizacji w formie użyczenia sprzętu, bezpłatnego udostępniania sal, oraz środków transportu na potrzeby statutowe organizacji przy realizacji działań, o których mowa w § 5;
- 4) organizowanie otwartych spotkań, konferencji, szkoleń i poradnictwa;
- 5) doradztwo i udzielanie przez samorząd pomocy merytorycznej, prawnej, księgowej, pomocy w przygotowaniu projektów i pisaniu wniosków oraz sporządzaniu sprawozdań;
- 7) pomoc dla organizacji w poszukiwaniu środków finansowych z innych źródeł;
- 8) prowadzenie na stronie internetowej zakładki „Organizacje pozarządowe”, służącej udostępnianiu aktualnych informacji skierowanych do podmiotów trzeciego sektora;
- 9) promowanie przez samorząd powiatu inicjatyw społecznych, realizowanych przez stowarzyszenia lokalne przyczyniające się do rozwoju społeczności lokalnych;
- 10) włączanie organizacji w działania promocyjne powiatu poprzez zaproszenie do udziału w festiwalach, prezentacjach lub przeglądach krajowych i zagranicznych;
- 11) współdziałanie z organizacjami pozarządowymi przy realizacji celów założonych w Strategii Rozwoju Powiatu Radziejowskiego.

Rozdział 6

Priorytetowe zadania publiczne

§ 7. Zadaniem priorytetowym z zakresu współpracy powiatu z organizacjami w 2019 roku są:

1. W zakresie polityki społecznej:
 - 1) wspieranie finansowe i pozafinansowe imprez kulturalnych i sportowych o znaczeniu powiatowym, w tym dla osób niepełnosprawnych;
 - 2) wspieranie zatrudnienia osób niepełnosprawnych w Zakładzie Aktywności Zawodowej;
 - 3) wspieranie działań Warsztatów Terapii Zajęciowej- placówki umożliwiającej zdobywanie samodzielności i umiejętności przez osoby niepełnosprawne;
 - 4) wspieranie działań Środowiskowego Domu Samopomocy mającego charakter terapeutyczny skierowany do osób niepełnosprawnych.
2. W zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego:
 - 1) wspieranie przedsięwzięć artystycznych wzbogacających dorobek kulturalny i artystyczny regionu w trybie otwartego konkursu ofert;
 - 2) współpraca przy realizacji festiwali, konkursów, przeglądów, wystaw malarskich;
 - 3) promowanie dokonań artystycznych dzieci i młodzieży;
 - 4) promowanie twórców i artystów z regionu podczas prestiżowych wydarzeń powiatowych;
 - 5) współdziałanie w zakresie organizacji uroczystości środowiskowych takich jak Dzień Bibliotek i Bibliotekarza, Dzień Seniora, Dzień Białej Łaski, działalność

- Uniwersytetu Trzeciego Wieku, Stowarzyszenia Rozwoju Powiatu Radziejowskiego oraz współorganizacja „Dnia Animatora Kultury”;
- 6) dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków w ramach przyjętych przez Radę Powiatu zasad i procedur.
3. W zakresie kultury fizycznej, sportu i turystyki:
- 1) wspieranie realizacji współzawodnictwa sportowego dzieci, młodzieży i dorosłych w różnych dyscyplinach sportowo- rekreacyjnych w trybie otwartego konkursu ofert;
 - 2) wpieranie inicjatyw sportowo - rekreacyjnych realizowanych przez inne organizacje kultury fizycznej poprzez dofinansowanie organizacji imprez lub zakup nagród.
 - 3) przyznawanie stypendiów sportowych dla najlepszych zawodniczek i zawodników szkół powiatowych reprezentujących powiat na szczeblu wojewódzkim.
4. W zakresie ratownictwa i ochrony ludności:
- 1) wspieranie realizacji działań w zakresie promocji zdrowia, Olimpiad Obrony Cywilnej, Turnieju Sportowo – Pożarniczego;
 - 2) wspieranie działań w zakresie ratownictwa wodnego;
 - 3) promowanie idei wolontariatu.
5. Działania z zakresu pielęgnowania tradycji narodowych poprzez współdziałanie w zakresie organizacji uroczystości jubileuszowych, rocznic i obchodów świąt państwowych.

Rozdział 7

Okres realizacji Programu

§ 8. Niniejszy program ma charakter roczny i obowiązywać będzie w okresie od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2019 r.

Rozdział 8

Sposób realizacji Programu

§ 9. 1. Za realizację Programu zgodną z jego założeniami odpowiada Zarząd Powiatu w zakresie:

- 1) podejmowania decyzji o kierunkach współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami programu;
 - 2) ogłoszeniu otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych;
 - 3) powołaniu i ustalaniu składu komisji konkursowej;
 - 4) rozstrzyganie otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych;
 - 5) przyznawaniu dotacji i innych form pomocy w ramach współpracy.
2. Wydział Organizacji, Nadzoru i Promocji Powiatu odpowiada za:
- 1) nawiązywaniu i utrzymywaniu bieżących kontaktów z organizacjami;
 - 2) przygotowanie projektu Programu współpracy;
 - 3) opracowaniu informacji o otwartych konkursach ofert na realizację zadań publicznych, organizowaniu prac komisji konkursowej rozpatrującej oferty;
 - 4) sporządzenie umów z podmiotami wyłonionymi w drodze konkursu;
 - 5) przeprowadzenie kontroli prawidłowości prowadzonej dokumentacji, dotyczącej realizowanych zadań przez organizacje;

- 6) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji;
 - 7) publikowaniu informacji o organizacjach realizujących zadania publiczne powiatu oraz treść ogłoszeń o otwartych konkursach ofert i wyników tych konkursów;
 - 8) konsultowanie Programu współpracy na rok 2019;
 - 9) przygotowywanie i przedstawienie Radzie Powiatu w Radziejowie sprawozdania z realizacji programu.
3. Wydział Finansowy odpowiada za kontrolę wydatkowania dotacji pod względem rachunkowym.
 4. Powiatowe jednostki organizacyjne w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi.
 4. Realizatorami współpracy ze strony organizacji pozarządowych są ich organy statutowe w zakresie inicjowania i realizacji zadań publicznych.

Rozdział 9

Wysokość środków planowanych na realizację Programu

- § 10.** 1. Na dofinansowanie zadań, które mogą być realizowane przez organizacje w sferze działalności pożytku publicznego, Rada Powiatu w Radziejowie planuje przeznaczyć w 2019 roku środki finansowe w wysokości 20 000,00 zł.
2. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych w trybie art. 19 a ustawy, stanowi najwyżej 20 % dotacji planowanych w roku 2019 na realizację zadań publicznych przez organizacje.

Rozdział 10

Sposób oceny realizacji Programu

- § 11.** 1. Realizacja Programu jest poddana ewaluacji rozumianej jako planowane badanie mające na celu ocenę rezultatów jego realizacji.
2. Ocena realizacji programu na rok 2019 dokonana będzie w oparciu o następujące wskaźniki:
- 1) liczba ogłoszonych przez Zarząd konkursów ofert na realizację zadań publicznych;
 - 2) liczba ofert złożonych przez podmioty Programu do konkursów ofert na realizację zadań publicznych;
 - 3) liczba umów zawartych na realizację zadania publicznego;
 - 4) liczba umów, które nie zostały zrealizowane lub zostały rozwiązane z przyczyn zależnych od organizacji;
 - 5) liczba uczestników zrealizowanych zadań;
 - 6) wysokość wkładu własnego finansowego i pozafinansowego przy realizacji zadań publicznych;
 - 7) wysokość kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach;
 - 8) liczba projektów aktów prawa miejscowego stanowionych przez Radę, konsultowanych przez organizacje;
 - 9) liczba porad udzielonych organizacjom oraz osobom zainteresowanym podjęciem aktywności w sektorze.

3. Zarząd składa Radzie nie później niż do 31 maja 2019 roku sprawozdanie z realizacji Programu.

Rozdział 11

Informacje o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji

§ 12. 1. Wydział Organizacji, Nadzoru i Promocji Powiatu opracowuje projekt Programu Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi na 2019 rok.

2. Konstrukcja programu oparta jest o obowiązujące przepisy prawa, a w szczególności ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

3. Projekt Programu przedkłada się do konsultacji społecznych z zachowaniem trybu przyjętego Uchwałą Nr IV/34/2011 Rady Powiatu w Radziejowie z dnia 27 stycznia 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowym i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinie dotyczącej działalności statutowej tych organizacji oraz projektów programów współpracy z organizacjami pozarządowymi.

4. Konsultacje przeprowadza się za pomocą pisemnego wyrażania opinii składanej bezpośrednio w sekretariacie, pocztą tradycyjną lub odesłanie na adres e-mail według wzoru stanowiącego załącznik do sposobu konsultacji społecznych.

5. Termin wyrażania opinii przez podmioty uprawnione w przedmiocie konsultacji wynosi 21 dni.

6. Po zakończeniu konsultacji, sporządza się zestawienie zgłoszonych opinii i przekazuje do rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu.

7. Wyniki konsultacji wraz ze stanowiskiem Zarządu Powiatu w Radziejowie publikowane są na stronie internetowej w Biuletynie Informacji Publicznej oraz zamieszczane na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego.

8. Ostateczna wersja projektu Programu zostaje przedłożona pod obrady Rady Powiatu w Radziejowie celem podjęcia stosownej uchwały.

Rozdział 12

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 13. 1. Zarząd Powiatu w Radziejowie każdorazowo po ogłoszeniu otwartego konkursu ofert powołuje w drodze uchwały komisje konkursową w celu opiniowania ofert.

3. Zarząd powołując komisję konkursową wskazuje jej przewodniczącego.

4. Komisja konkursowa rozpatruje oferty na posiedzeniu zamkniętym w terminach wskazanych przez przewodniczącego komisji, bez udziału oferentów.

5. Przedmiotem pracy komisji konkursowej jest:

1) ocena ofert pod względem formalnym;

2) ocena ofert pod względem merytorycznym;

3) sporządzenie wykazu wszystkich ofert wraz z oceną i jej uzasadnieniem oraz propozycją wysokości dotacji w celu przedłożenia Zarządowi.

6. Uczestnictwo w pracach komisji konkursowej jest nieodpłatne.

7. Z przebiegu posiedzeń Komisji sporządza się protokół.

8. Ostateczną decyzję o wyborze ofert podejmuje Zarząd Powiatu w formie uchwały.

Rozdział 13

Postanowienia końcowe

§ 14. Zmiany niniejszego programu wymagają formy przyjętej dla jej uchwalenia.

§ 15. Organizacja otrzymująca środki finansowe w formie dotacji lub współfinansowania zobowiązana jest do zamieszczenia w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu bądź dofinansowaniu przez Powiat Radziejowski.

§ 16. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym Programie zastosowanie mają odpowiednio przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawy Kodeksu cywilnego, ustawy o finansach publicznych, ustawy o zamówieniach publicznych oraz ustawy Kodeksu Postępowania Administracyjnego.

*Oprac.: Wydział Organizacji, Nadzoru i Promocji Powiatu w Radziejowie
ul. Kościuszki 17, 88-200 Radziejów, tel. 54 285 35 53, 285 30 18 wew. 128
e-mail: promocja@radziejow.pl*