

UCHWAŁA Nr XL/303/2023 projekt

Rady Powiatu w Radziejowie

z dnia 30 czerwca 2023 r.

w sprawie wysokości oraz zasad ustalania diet przysługującym radnym

Na podstawie art. 17 ust. 3 i art. 21 ust. 4, 4a i 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.¹), oraz § 3 pkt. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu powiatu (Dz. U. z 2021, poz. 1975) uchwala się, co następuje:

§ 1.1. Ustala się przy uwzględnieniu pełnionych funkcji w radzie diety radnych liczone jako udział procentowy aktualnej obowiązującej kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe:

- 1) Przewodniczący Rady – 142%,
- 2) Zastępca Przewodniczącego Rady – 112%,
- 3) Przewodniczący komisji – 102%,
- 4) Członkowie pracujący w komisjach – 92%,
- 5) Członek Zarządu – 137%,
- 6) Radny nie pełniący żadnej funkcji w radzie – 62%.

2. Diety nalicza się w zaokrągleniu do pełnych złotych w górę.

§ 2. Diety wypłacane są miesięcznie z dołu.

§ 3. Za pierwszą nieobecność na sesji lub posiedzeniu komisji Rady lub potrąca się 5% z najbliższej diety, za kolejne nieobecności po 10%.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone Dz. U. z 2023r., poz. 572

§ 4 Traci moc Uchwała Nr XXXV/278/2022 Rady Powiatu w Radziejowie z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie wysokości oraz zasad ustalania diet przysługującym radnym.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2023 r.

§ 7. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Radziejowie.

Przewodnicząca
Rady Powiatu

Sylwia Kubiak

UZASADNIENIE

Prokurator Rejonowy w Radziejowie złożył skargę na uchwałę Rady Powiatu w Radziejowie nr XXXV/278/2022 z dnia 28 grudnia 2022r. w sprawie wysokości oraz zasad ustalania diet przysługujących radnym. Prokurator zarzucił zaskarżonej uchwale naruszenie art. 94 i 88 Konstytucji RP oraz art. 40 ust.1 i art. 44 ustawy z dnia 8 marca 1998r. o samorządzie powiatowym w zw. z art. 4 ust.1 i art. 13 pkt 2 ustawy z 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych poprzez zaniechanie opublikowania uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Orzecznictwo sądowe w ostatnich latach wypracowało pogląd, że uchwała w sprawie wysokości diet jest aktem prawa miejscowego, a w związku z tym uchwała w tej sprawie powinna być publikowana w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Dlatego w związku z kwestionowaniem przez Prokuratora Rejonowego w Radziejowie uchwały nr XXXV/278/2022 z dnia 28 grudnia 2022r. konieczne stało się podjęcie nowej uchwały, która zostanie opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Jednocześnie uchyleniu podlega uchwała nr XXXV/278/2022 z dnia 28 grudnia 2022r. w sprawie wysokości oraz zasad ustalania diet przysługujących radnym. Ww. uchwała obowiązywała od dnia 1 stycznia 2023r. W związku z koniecznością zapewnienia radnym prawa do diety w wysokości ustalonej w zaskarżonej uchwale, która w tej wysokości była wypłacana od dnia 1 stycznia 2023r. konieczne stało się nadanie niniejszej uchwale mocy obowiązującej od 1 stycznia 2023r. Jest to zgodne z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, który stanowi, że przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Należy wskazać, że jedną z konstytucyjnych zasad państwa prawnego ([art. 2](#) Konstytucji RP) jest zasada niedziałania prawa wstecz (lex retro non agit). Zasada ta nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu. Problem niedziałania prawa wstecz był już przedmiotem rozważań Trybunału Konstytucyjnego. Trybunał kilkakrotnie wypowiadał się, że zakaz lex retro non agit dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli, jeżeli prowadzi to do pogorszenia ich sytuacji w stosunku do stanu poprzedniego. Odstąpienie od tej zasady

dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji.

Aby wprowadzenie działania prawa z mocą wsteczną mogło być zaakceptowane w demokratycznym państwie prawnym, musi wiązać się z polepszeniem sytuacji prawnej niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem niepogarszaniem sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów.

Podjęcie niniejszej uchwały wynikało wyłącznie z konieczności poprawienia zapisów poprzedniej uchwały, tj. wprowadzenia do uchwały zapisów o jej publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Uchwała rady powiatu dotyczy określenia wysokości i zasad ustalania diet radnych i jednocześnie nie wpływa na sytuację prawną innych podmiotów. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie określeniu wejścia w życie zaskarżonej uchwały z mocą wsteczną.

Z powyższych względów konieczne stało się przyjęcie uchwały o zaproponowanej treści.

Przewodnicząca
Rady Powiatu
Sylvia Kubiak