

ZARZĄDZENIE Nr 42/2024
STAROSTY RADZIEJOWSKIEGO
z dnia 5 grudnia 2024 r.

w sprawie organizacji i zasad działania powiatowego systemu wczesnego ostrzegania oraz systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu radziejowskiego

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 15-16 i pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r., poz. 107) oraz art. 17 ust. 1, ust. 2 pkt 1, ust. 4 i ust. 5, art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r., poz. 122 z późn. zm.) i § 8 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 lutego 2024 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2024 r., poz. 290), w zw. z Zarządzeniem Nr 232/2024 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 14 sierpnia 2024 r. w sprawie organizacji i zasad działania wojewódzkiego systemu wczesnego ostrzegania oraz systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa kujawsko-pomorskiego i art. 65 pkt. 2 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Radziejowie stanowiący załącznik do Uchwały Nr 22/2024 Zarządu Powiatu z dnia 23 sierpnia 2024 r., zarządza się, co następuje:

§ 1.1 Tworzy się na terenie powiatu radziejowskiego system ostrzegania i alarmowania (SOiA), oparty na systemie wczesnego ostrzegania (SWO), systemie wykrywania i alarmowania (SWA), Wojewódzkim Systemie Ostrzegania i Alarmowania (KWSiA), Krajowym Systemie Wykrywania Skażeń i Alarmowania (KWSiA) i systemie powszechnego ostrzegania wojsk oraz ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza (ODN).

2. Powiatowy SOiA obejmuje organy administracji publicznej, kierowników jednostek organizacyjnych i instytucji oraz zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej realizujących zadania czasu pokoju („P”) w ramach SWO, a po ogłoszeniu wyższych stanów gotowości i czasu wojny („W”) realizację dodatkowych zadań w ramach SWA.

§ 2.1. Do zadań realizowanych w ramach działania powiatowego SOiA należą:

- 1) kierowanie monitorowaniem zagrożeń;
- 2) wykrywanie i rozpoznawanie zagrożeń zgodnie z kompetencjami wynikającymi z przepisów szczególnych;
- 3) monitorowanie, analizowanie i prognozowanie zagrożeń zgodnie z kompetencjami wynikającymi z przepisów szczególnych;
- 4) ocena zagrożeń występujących na terenie powiatu;
- 5) zapewnienie przepływu informacji w zakresie występujących zagrożeń;
- 6) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach oraz informowanie o zasadach zachowania się przed i w trakcie ich wystąpienia;
- 7) realizowanie działań interwencyjnych zgodnie z kompetencjami wynikającymi z przepisów szczególnych;
- 8) gromadzenie, przetwarzanie danych i udzielanie informacji o zagrożeniach w tym w ramach funkcjonujących aplikacji informatycznych;
- 9) prowadzenie nasłuchu w radiowej sieci ostrzegania nadawanego przez Ośrodek Dowodzenia i Naprowadzania – ODN;
- 10) opracowywanie komunikatów CBRN zgodnie z metodyką ATP 45 na potrzeby zagrożeń chemicznych, biologicznych i radiacyjnych.

2. Pod pojęciem przepisów szczególnych, o których mowa w pkt. 2, 3 i 7, rozumie się odrębne przepisy wynikające z ustawy, rozporządzenia lub zarządzenia, w ramach których jednostka organizacyjna, organ, instytucja, inspekcja, służby, straże i podmiot leczniczy jest zobowiązany do ratowania zdrowia i życia ludzkiego oraz ochrony mienia i środowiska naturalnego.

3. Zadania wymienione w § 2 ust. 1 realizowane są zgodnie z posiadanymi kompetencjami:

- 1) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 1, realizuje starosta zgodnie z właściwością miejscową;
- 2) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 2 realizują jednostki organizacyjne oraz podmioty lecznicze, służby, inspekcje i straże, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 2-10;

- 3) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 3 realizują organy, instytucje, służby i straże, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 1-7;
- 4) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 4 realizuje starosta poprzez Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego;
- 5) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 5 realizują podmioty lecznicze, organy, instytucje, inspekcje, służby i straże, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 1-10;
- 6) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 6 realizują organy, instytucje, inspekcje, służby i straże, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 1-3, 7-9;
- 7) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 7 realizują podmioty lecznicze, wojewoda oraz organy, instytucje, inspekcje, służby i straże, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 2-6, 9-10;
- 8) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 8 realizują podmioty lecznicze, organy, instytucje, inspekcje, służby i straże, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 1, 4-6, 10;
- 9) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 9, realizuje starosta zgodnie z właściwością miejscową;
- 10) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 10, realizuje starosta zgodnie z właściwością miejscową.

§ 3.1. Zadania SOiA realizują następujące organy administracji publicznej i kierownicy jednostek organizacyjnych i instytucji oraz zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej:

- 1) Starosta Radziejowski poprzez Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego, zwane dalej PCZK;
- 2) Burmistrz Miasta Radziejów, Burmistrz Miasta i Gminy Piotrków Kujawski, Wójt Gminy Bytoń, Wójt Gminy Dobrze, Wójt Gminy Osiećciny, Wójt Gminy Radziejów, Wójt Gminy Topólka, Komendant Powiatowy Policji w Radziejowie poprzez podległe sobie jednostki organizacyjne policji prowadzące działania interwencyjne w sytuacjach wystąpienia zagrożeń;
- 3) Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Radziejowie poprzez jednostki organizacyjne prowadzące działania interwencyjne w sytuacjach wystąpienia zagrożeń;
- 4) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Radziejowie poprzez Powiatową Stację Sanitarno – Epidemiologiczną w Radziejowie;
- 5) Kierownik Oddziału Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Radziejowie;
- 6) Powiatowy Lekarz Weterynarii poprzez Inspekcję Weterynaryjną Powiatowego Inspektoratu Weterynarii w Radziejowie;
- 7) nadawcy programów radiowych i telewizyjnych oraz redaktorzy naczelni dzienników w ramach realizacji obowiązku określonego w art. 5 ust. 4 i art. 26 ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz.U. 2017 poz. 1897) i art. 34 ust. 1-3 ustawy z dnia 26 stycznia 1984 r. Prawo prasowe (Dz. U. 2018 poz. 1914);
- 8) kierownicy jednostek organizacyjnych oraz zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnej awarii zobowiązanych w myśl przepisów o ochronie środowiska do sporządzania planów lub procedur ratowniczych w przypadku wystąpienia zagrożenia dla życia i zdrowia ludzkiego;
- 9) osoby kierujące podmiotami leczniczymi i wykonującymi działalność leczniczą, znajdującymi się na terenie powiatu radziejowskiego;
- 10) kierownicy podmiotów realizujących działania istotne dla funkcjonowania infrastruktury, w szczególności dostaw energii elektrycznej, gazu, wody oraz realizujących odbiór ścieków i śmieci.

2. Jednostki i instytucje oraz zakłady wchodzące w skład SOiA zobowiązane są do wymiany informacji uzyskanych w toku realizacji zadań, mających bezpośredni lub pośredni związek z wystąpieniem zagrożeń ludności lub środowiska.

3. Do wymiany informacji, o której mowa w ust. 2 zobowiązane są również jednostki organizacyjne i instytucje, wymienione w § 1 ust. 4 załącznika nr 1 do niniejszego zarządzenia, a nie wymienione w ust. 1 przedmiotowego zarządzenia.

4. Włączenie jednostek organizacyjnych, instytucji i podmiotów gospodarczych do SOiA nie zmienia ich służbowego podporządkowania i zakresu realizowanych zadań wynikających z odrębnych przepisów prawa.

§4.1. Starosta zapewni całodobowy nadzór nad funkcjonowaniem SOiA na administrowanym obszarze zgodnie z posiadaną właściwością.

2. Informacje uzyskane w ramach działania SOiA dotyczące występowania zagrożeń wymagających podjęcia szczególnych działań, w tym ostrzegania i alarmowania ludności, organy i jednostki organizacyjne wymienione w §3 niezwłocznie przekazują do Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego.

3. Organy administracji publicznej przekazują uzyskane informacje organom funkcjonującym na wyższym i/lub niższym szczeblu.

§ 5. Podmioty odpowiedzialne w zakresie swoich kompetencji za realizację zadań w ramach SOiA przygotowują się do realizacji tychże zadań przez:

- 1) działania planistyczne, organizacyjne i szkoleniowe dotyczące:
 - a) aktualizacji danych o potencjalnych źródłach zagrożeń w ramach planu zarządzania kryzysowego,
 - b) opracowania i aktualizacji procedur opisujących szczegółowo działanie systemu w ramach planów zarządzania kryzysowego, opracowywanych na poszczególnych szczeblach administracji publicznej,
 - c) organizacji systemu łączności oraz wymiany informacji o zagrożeniach,
 - d) tworzenia warunków do preferencyjnego przekazu informacji w ramach SOiA.
- 2) organizowanie szkoleń i doskonalenie osób funkcyjnych w zakresie: wiedzy o właściwościach źródeł zagrożeń, systemów ochrony przed zagrożeniami, sposobów i metodyk dokonywania pomiarów, oceny sytuacji, usuwania skutków oraz prawnych rozwiązań ochrony przed zagrożeniami;
- 3) organizowanie oraz prowadzenie ćwiczeń i treningów doskonalących i sprawdzających funkcjonowanie systemu i procedur oraz udział w takich ćwiczeniach i treningach.

§ 6. Szczegółowe zasady organizacji, działania systemu, funkcjonowania i dokumentowania oraz informowania, ostrzegania i alarmowania SOiA na terenie powiatu radziejowskiego określa:

- 1) załącznik nr 1 do niniejszego zarządzenia, normujący zasady działania systemu wczesnego ostrzegania SWO na terenie powiatu radziejowskiego;
- 2) załącznik nr 2 do niniejszego zarządzenia, normujący zasady działania systemu wykrywania i alarmowania SWA na terenie powiatu radziejowskiego.

§ 7. Organy administracji publicznej i kierownicy jednostek organizacyjnych i instytucji oraz zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, o których mowa § 3 ust. 1, nie później niż w terminie **do 31 grudnia 2024 r.** dostosują wewnętrzne unormowania zgodnie z posiadanymi kompetencjami wynikającymi z przepisów szczególnych, według właściwości terenowej i rzeczowej w zakresie systemu ostrzegania i alarmowania do wymogów określonych niniejszym zarządzeniem.

§ 8. 1. Nadzór nad całością funkcjonowaniem SOiA na obszarze powiatu radziejowskiego sprawuje Starosta Radziejowski.

2. Wykonanie zarządzenia, nadzór nad koordynacją i przygotowaniem SWO i SWA do realizacji zadań, oraz organizację szkoleń, ćwiczeń i treningów dla elementów systemu SOiA powierza się Sekretarzowi Powiatu Radziejowskiego.

§ 9. Traci moc Zarządzenie Nr 35/2019 Starosty Radziejowskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 24 grudnia 2019 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie Powiatu Radziejowskiego oraz Zarządzenie Nr 36/2019 Starosty Radziejowskiego z dnia 24 grudnia 2019 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach na terenie Powiatu Radziejowskiego.

§ 10. Zarządzenie podlega publikacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Radziejowie.

§ 11. Zarządzanie wchodzi w życie z dniem podpisania.

STAROSTA
dr Jarosław Koliński

UZASADNIENIE

Projekt niniejszego zarządzenia Starosty Radziejowskiego, przyjęto zgodnie z ogólnymi zasadami stosowania prawa, w takim zakresie, w jakim możliwe było pogodzenie ich z przepisami powszechnie obowiązującymi, w szczególności w obszarach nieuregulowanych lub uregulowanych w sposób ogólny.

Celem wydania nowego zarządzenia jest ujednolicenie obecnych aktów prawnych dotyczących powiatowego systemu wczesnego ostrzegania i powiatowego systemu wykrywania i alarmowania w oparciu o § 4 ust. 1 pkt 1 lit d. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 lutego 2024 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2024 r., poz. 290). Przepis § 4 ust. 1 pkt. 1 lit. d przedmiotowego rozporządzenia, przekazuje do współpracy w ramach Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania nadzorowane przez wojewodę wojewódzki system wykrywania i alarmowania oraz system wczesnego ostrzegania ludności, o których mowa w art. 16 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 oraz z 2024 r. poz. 834), w zakresie zadań wojewódzkich centrów zarządzania kryzysowego.

Mając na uwadze powyższe, proponuje się uregulowanie w tym zarządzeniu wspólnych celów, zadań i założeń obejmujących działanie systemu wczesnego ostrzegania - SWO i systemu wykrywania i alarmowania – SWA poprzez stworzenie jednego zintegrowanego powiatowego systemu ostrzegania i alarmowania – SOiA na terenie powiatu radziejowskiego. Szczegółowe zasady organizacji, działania systemu, funkcjonowania i dokumentowania oraz informowania, SOiA na terenie powiatu określa załącznik nr 1 do niniejszego zarządzenia, w którym unormowano zasady działania SWO oraz załącznik nr 2 do niniejszego zarządzenia unormowano zasady działania SWA.

Zarządzenie określa skład i strukturę organizacyjną powiatowego systemu ostrzegania i alarmowania, a także ustala zadania i zasady działania w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie pokoju („P”) i w czasie wojny („W”) oraz na wypadek wystąpienia zagrożeń wymagających podjęcia szczególnych działań, zwłaszcza ze strony organów administracji publicznej, mających na celu zapewnienie skutecznego monitorowania zagrożeń i sprawnego podejmowania działań, w celu ich zapobiegania lub przynajmniej znacznego ograniczenia.

Zarządzenie wskazuje centra zarządzania kryzysowego jako wiodący ośrodek gromadzenia, przetwarzania danych i informowania ludności cywilnej o zagrożeniach.

Projektowany akt dostosowuje istniejące rozwiązania w dziedzinie ochrony ludności do aktualnych wyzwań i potrzeb w zakresie bezpieczeństwa, w tym ze szczególnym uwzględnieniem zagadnień związanych z zagrożeniami chemicznymi, biologicznymi i radiacyjnymi mogącymi zagrazić zdrowiu i życiu ludności cywilnej na terenie powiatu radziejowskiego.

Projekt zarządzenia zawiera zaktualizowany wykaz jednostek organizacyjnych oraz placówki organizacyjne publicznej i niepublicznej służby zdrowia, organy, instytucje, inspekcje, służby i straże uczestniczące w powiatowym systemie ostrzegania i alarmowania.

Zarządzenie normuje istniejący stan rzeczy dotyczący przekazywania i wymiany informacji pomiędzy jednostkami organizacyjnymi, poprzez dostosowanie istniejących rozwiązań w zakresie bezpieczeństwa i ochrony ludności.

Mając na uwadze powyższe, niezbędnym jest dostosowanie treści Zarządzenia do przepisów określonych w ustawie z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz., 122 oraz z 2024 r., poz. 834).