

POWIATOWY PROGRAM

ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ PORZĄDKU PUBLICZNEGO I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI NA LATA 2002 – 2004

**OPRACOWANY PRZEZ
KOMISJĘ BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU
PRZY STAROŚCIE RADZIEJOWSKIM**

Radziejów, maj 2002 roku

Zgodnie z ustawą o samorządzie powiatowym, w celu realizacji zadań Starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli została powołana Zarządzeniem Starosty Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w składzie 9 osobowym (Zarządzenie Nr 4/2002 z dnia 14 stycznia 2002 stanowi załącznik programu).

Do zadań komisji należy:

1. Ocena zagrożeń porządku publicznego bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu.
2. Opiniowanie pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego bezpieczeństwa obywateli.
3. Przygotowanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.
4. Opiniowanie projektów innych programów współdziałania Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.
5. Opiniowanie projektu budżetu powiatu w zakresie, którym mowa w pkt 1,
6. Opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w sprawach związanych z wykonywaniem zadań, o których mowa w pkt 1,2 i 4.
7. Opiniowanie, zleconych przez starostę, innych niż wymienionych w pkt 2 i pkt 4-6 zagadnień dotyczących porządku publicznego bezpieczeństwa obywateli.

Zintegrowane działania samorządu oraz wszystkich ogniw Państwa w zwalczaniu przestępczości, lepszej wykrywalności i ich sprawców oraz patologii przestępstw realizować będą następujące zespoły powołane na inauguracyjnym spotkaniu w dniu 15.04.2002 r.:

- zespół zapobieganiu przestępczości;
- zespół bezpieczeństwa socjalnego;
- zespół bezpieczeństwa zdrowotnego;

I. Charakterystyka geo – społeczna powiatu radziejowskiego

Powiat radziejowski obejmuje swoją powierzchnią 611km², w tym ok. 601 km² są to obszary wiejskie. Na terenie powiatu zamieszkuje około 45,5 tys. mieszkańców, z których 32,5 tys. na stałe mieszka poza ośrodkami miejskimi tj. Radziejowa oraz Piotrkowa Kujawskiego.

Radziejowskie jest rejonem opartym głównie na produkcji rolnej, nie rozwinął się tu przemysł. Największymi zakładami są: Proszkownia Mleka w Piotrkowie Kuj, Cukrownia w Dobrem oraz OHZ w Osiecinach. Powiat ten administracyjnie podzielony jest na miasto Radziejów ośrodek miejsko – gminny Piotrków Kuj. oraz gminy Topólka, Bytoń, Dobrze, Osiecin, Radziejów.

Na terenie powiatu znajdują się atrakcyjne akweny wodne Jezioro Gopło oraz Jezioro Głuszyn w obrębie, których jest ulokowanych ponad 1500 domków letniskowych, których właścicielami są osoby zamieszkałe poza tym terenem (głównie z rejonów Łodzi, Sieradza, Bydgoszczy, Włocławka)

W związku ze zmianami strukturalnymi całej gospodarki, (a w tym również rolnictwa) także powiat radziejowski został dotknięty bezrobociem oraz drastycznym obniżeniem stopy życiowej jej mieszkańców.

Na miesiąc październik 2001r wg danych Krajowego Biura Pracy w powiecie radziejowskim skala bezrobocia sięga 21,1% osób czynnych zawodowo. Powyższe spowodowało, że jest on zaliczony do rejonów zagrożonych bezrobociem strukturalnym. Dodając do tego, że w sektorze rolnictwa występuje tzw. bezrobocie ukryte, należy stwierdzić, że duża część tego społeczeństwa żyje na granicy ubóstwa, co mimowolnie wymusza wzrost zagrożenia popopulitą przestępczością kryminalną.

II. Stan zagrożeń i jego główne przyczyny.

Do podstawowych zagrożeń i patologii społecznych występujących na tym terenie zaliczyć należy w szczególności:

1. kradzieże mienia,
2. kradzieże z włamaniem
3. bójki i pobicia
4. przestępczość gospodarcza
5. patologia alkoholizmu
6. znęcanie fizyczne i psychiczne nad członkami rodziny
7. uzależnienia wśród młodzieży – narkomania
8. pogłębiające się bezrobocie
9. zagrożenia pożarowe i klęski żywiołowe
10. zapobieganie i zwalczanie chorób zakaźnych

Głównymi przyczynami powstających zagrożeń na tut. terenie jest między innymi:

- niefrasobliwość właścicieli pozostawiających niezabezpieczone mienie lub dokumenty w miejscach „ogólnie dostępnych”
- możliwość szybkiego zysku,
- łatwość zbycia kradzionych towarów,
- słabe zabezpieczenie obiektów handlowych,
- brak wystarczającej ilości parkingów strzeżonych
- brak odpowiedniego nadzoru ze strony rodziców nad dziećmi i młodzieżą
- moda na zażywanie narkotyków
- słabe zabezpieczenia dokumentacji przed fałszerstwem
- brak pełnego rozpoznania mechanizmów związanych z przestępczością gospodarczą,
- mała ilość służb porządkowych,
- nie przestrzeganie polskiego prawa,
- zubożenie społeczeństwa,
- łatwość w dostępie do środków odurzających
- uzależnienie młodzieży od mediów,
- brak miejsc pracy szczególnie dla młodzieży
- nadużywanie alkoholu
- występująca w społeczeństwie lekkomyślność niefrasobliwość będąca najczęstszą przyczyną powstawania pożarów i innych zagrożeń
- nasilenie występowania na terenie powiatu zdarzeń związanych z niekorzystnymi warunkami atmosferycznymi i postępowaniem cywilizacyjnym

W ujęciu statystycznym w 2001r.

1. zagrożenia o charakterze:

a) kryminalnym stanowiły - 92,7%

w tym:

- rozboje i wymuszenia rozbójnicze – 2,73%

- kradzieże z włamaniem – 45%

- kradzieże mienia – 40%

b) pożary, miejscowe zagrożenia, alarmy fałszywe – 461 przypadków

2. bezrobocie – 4973 osoby:

największą grupę zarejestrowanych bezrobotnych stanowiły osoby młode w wieku 18-24 lata – 1598 osób, posiadające wykształcenie zasadnicze zawodowe – 1927 osób, legitymujące się brakiem stażu pracy – 1569 osób.

W 2001r. w PUP zgłoszonych zostało tylko 560 ofert pracy, z czego 179 stanowiły oferty pracy subsydiowanej . Pracę podjęło ogółem 1366 osób.

3.profilaktyka w zakresie sanitarno – epidemiologicznym:

PSS-E przeprowadziła ogółem 988 kontroli w tym:

- w zakresie epidemiologicznym – 84
- w zakresie higieny żywienia i żywności – 611
- w zakresie nadzoru zapobiegawczego – 28
- w zakresie nadzoru sanitarnego – higieny pracy – 84
- w zakresie nadzoru nad obiektami użyteczności publicznej – 181

4. czynności w zakresie wychowawczo-resocjalizacyjnym i profilaktycznym:

kuratorzy sądowi prowadzili 677 spraw w tym:

- sprawy karne nieletnich – 22
- sprawy opiekuńcze małoletnich – 19
- sprawy opiekuńcze dorosłych – 12
- sprawy leczenia odwykowego – 12
- osobisty dozór – 156
- pozbawienia wolności – zawieszenia – 441
- zwolnienia z zakładów karnych – dozór – 15

5. profilaktyka w zakresie pomocy rodzinie:

na terenie powiatu występuje 19 rodzin zastępczych, w których przebywa 27 dzieci. Ponadto 13 pełnoletnich wychowanków otrzymuje wsparcie finansowe na kontynuację nauki. W pałcówkach opiekuńczo wychowawczych poza powiatem przebywa 23 dzieci, w ośrodkach szkolno – wychowawczych – 5 dzieci.

6. ochrona zdrowia:

na terenie powiatu istnieje 30 placówek służby zdrowia w tym:

- SP ZOZ posiadający 3 ośrodki zdrowia, 2 przychodnie rejonowe, 4 poradnie K, dział pomocy doraźnej i poradnie specjalistyczne.
- 5 niepublicznych zakładów opieki zdrowotnej
- 19 gabinetów prywatnych
- 4 gabinety higieny szkolnej

III. W celu przeciwdziałania przestępczości i ochrony obywateli w powiecie, należy podjąć następujące działania:

1. Nasilenie legitymowania osób w miejscach największych skupisk ludności (targi, tereny przyległe do domów handlowych, dużych parkingów itp.)
2. Prowadzenie szeroko pojętej akcji uświadamiającej w ramach akcji „Bezpieczny Rejon”, „Bezpieczny Ogród”
3. Uczulenie firm ubezpieczeniowych na zabezpieczenie obiektu przed włamaniami jeszcze przed podpisaniem umowy ubezpieczenia
4. Większa skuteczność działania grupy operacyjno – dochodzeniowej na miejscu zdarzenia
5. Doprowadzenie do stałej bytności służb mundurowych na najważniejszych drogach
6. Realizacja programu „Małolat 2001-2005
7. Dążenie do ujawnienia największej ilości sprawców nieletnich czynów karalnych celem możliwości dalszej ich resocjalizacji
8. Kontynuowanie działalności telefonu zaufania
9. Stałe inicjowanie środowisk szkolnych celem prowadzenia własnych programów antynarkotykowych
10. Dezintegracja środowisk i grup przestępczych
11. Przedsięwzięcia blokadowo – represyjne,
12. Ujawnianie zjawisk i osób produkujących oraz zajmujących się dystrybucją towarów renomowanych firm bez ich zezwolenia,
13. Podejmowanie działań zmierzających do eliminacji najbardziej niebezpiecznych przestępstw i wykroczeń,
14. Podejmowanie działań w celu zapewnienia bezpieczeństwa w rejonach szkół i miejscach zbiorowego wypoczynku dzieci z uwzględnieniem wychowania komunikacyjnego,
15. Organizowanie przy udziale pracownika medycznego szkoły – dni bez papierosa, narkotyków, zdrowe serce
16. Pozyskiwanie nowych specjalistów w określonych dziedzinach medycyny
17. Przeciwdziałaniu bezrobociu po przez prace interwencyjne, roboty publiczne, staże absolwenckie, pożyczki,
18. Zapobieganie i zwalczanie chorób zakaźnych poprzez np. masowe szczepienia ochronne – program sezonowy zapobiegania grypie
19. Kontrolowanie jakości wody, żywności i żywienia, przedmiotów użytku w celu uniknięcia zatruc – realizacja programu profilaktyki zatruc pokarmowych
20. Prowadzenie kontroli z zakresu ochrony przeciwpożarowej w zakresach:
 - wypoczynek dzieci i młodzieży letni i zimowy
 - kontrola obszarów leśnych,
 - kontrola bibliotek i czytelni, archiwów
 - kontrola obiektów produkcyjnych

- kontrola szkół, przedszkoli
 - kontrola środków transportu materiałów chemicznie niebezpiecznych
21. Budowa na terenie powiatu zintegrowanej radiowej i przewodowej sieci łączności ratowniczej na bazie tworzonego centrum powiadamiania ratunkowego
 22. Zapobieganie pogłębianiu się dysfunkcji w rodzinach
 23. Pomoc umożliwiająca dziecku i rodzinie wyjście z zaistniałej sytuacji kryzysowej
 24. Zapewnienie schronienia oraz poczucie bezpieczeństwa dziecku i rodzinie w trudnych sytuacjach życiowych;
 25. Kontrolowanie wykonanych obowiązków nałożonych na podopiecznego przez sąd;
 26. Sprawowanie dozorów lub nadzorów, zwłaszcza w sprawach trudnych albo w wypadkach wymagających bezzwłocznego podjęcia czynności

IV. Zintegrowane podmioty realizujące zadania w zwalczaniu przestępczości, lepszej wykrywalności oraz patologii przestępstw.

Podstawą realizacji programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego są regularne i specjalistyczne działania prowadzone przez jednostki i służby działające na rzecz powiatu. Program Poprawy Bezpieczeństwa powstał w wyniku współpracy wielu środowisk, zainteresowanych zmianą niekorzystnej sytuacji, zlokalizowanych na terenie powiatu, a w szczególności: Komenda Powiatowa Policji, Komenda Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej, Powiatowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna, Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej, przedstawiciel prokuratora okręgowego oraz Sądu Rejonowego. Program przeciwdziałania negatywnym zjawiskom będzie prowadzony w sposób zintegrowany przy pełnym zaangażowaniu wszystkich zainteresowanych podmiotów mających wpływ na poprawę stanu bezpieczeństwa mieszkańców powiatu.

Szczegółowe programy w zakresie poprawy w zakresie bezpieczeństwa odpowiedzialnych podmiotów stanowią integralną część Programu.

Program ma z założenia charakter dynamiczny i będzie na bieżąco oceniany i aktualizowany. Jest on pierwszym kompleksowym planem działań zmierzających do stopniowej poprawy poczucia stanu bezpieczeństwa ludności powiatu radziejowskiego.